

泉州市丰泽区卫生健康局文件

泉丰政卫健〔2025〕108号

泉州市丰泽区卫生健康局关于 2025年法治政府建设情况的报告

区政府：

2025年以来，在区委、区政府的正确领导下，丰泽区卫生健康局高度重视全面依法治区和法治政府建设工作。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，严格按照《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》部署要求，紧扣“十四五”卫生健康发展目标任务，以法治建设为统领、法治实践为路径、法治宣传为支撑，以提升卫健系统干部职工法治素养为重点，以增强普法针对性和实效性为着力点，推动法治宣传教育与法治实践深度融合，严格落实“谁执法谁普法”责任制，立足本单位、本系统工作实际，聚焦重点领域、补齐短板弱项，为卫生健康事业高质量发展营造了良好法治环境。现将2025年法治政府建设情况报告如下：

一、坚持党的全面领导，统筹推进高水平法治政府建设

（一）强化理论武装。始终坚持将学习习近平法治思想作为重大政治任务，纳入党组理论学习中心组学习和党员干部日常教育体系，引导全系统干部职工深刻把握其核心要义与实践要求。通过集中学习、专题研讨等形式，系统学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《中华人民共和国医师法》等法律法规及《法治政府建设实施纲要》等重要政策文件，充分发挥领导班子带头学法用法示范作用，不断增强运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

（二）履行法治建设第一责任人职责。局主要负责同志严格履行法治建设第一责任人职责，多次主持召开专题会议，研究部署法治政府建设工作，对照中央、省、市、区相关要求，明确任务分工，制定落实举措。坚持以提升工作效能为导向，将法治建设与卫生健康中心工作同部署、同推进、同考核，确保各项决策部署在卫健系统不折不扣落实到位。

（三）完善法治政府建设推进落实机制。将普法依法治理和法治建设工作摆在突出位置，纳入全区卫生健康系统年度重点工作和目标管理绩效考核范畴。建立健全“年初有计划、年中有督导、年末有考评”的闭环管理工作机制，加强过程跟踪与结果运用，推动法治政府建设各项任务落到实处、取得实效。

二、注重依法全面履职，引领推动经济社会高质量发展

（一）加快政府职能转变。进一步规范完善权责清单，推进权责清单标准化、规范化建设，完成本局权责事项梳理调整，共保留权责事项 424 项。其中，行政许可 9 项、行政处罚 262 项、行政强制 7 项、行政监督检查 84 项、行政确认 1 项、行政裁决 1 项、公共服务 12 项、行政给付 1 项、其他权责事项 47 项，确保权力运行有据可依、规范透明。

（二）提升政务服务效能。以优化营商环境、服务民生需求为核心，扎实推进卫健审批服务提质增效。一是服务效能显著提升，截至目前累计办结审批事项 3688 件，全面推行“一窗通办”“容缺受理”服务模式，实现高频事项“最多跑一次”，审批时限大幅压缩。二是机构管理严格规范，依法完成 124 家机构变更审核及 39 家新设机构“资料审核+现场核查”双验证，严守行业规划和安全底线。三是智慧审批探索起步，积极推进政务服务系统对接与数据治理，为后续科技监管奠定坚实基础。

（三）打造一流法治化营商环境。严格落实《公平竞争审查条例》要求，建立健全公平竞争审查刚性约束机制，强化反垄断和反不正当竞争监管。对本系统现行有效及新制定的涉及经营主体经济活动的规章、规范性文件和其他政策措施开展集中清理，确保不存在妨碍市场准入和退出、限制商品和要素自由流动、不当影响生产经营成本及经营行为等排除、限制竞争的政策文件。

三、夯实依法行政基础，持续提升行政决策法治化水平

（一）强化行政规范性文件监督管理。严格执行行政规范性文件制定程序，落实合法性审核与备案审查制度。全年完成4件规范性文件的合法性审查工作，确保制度建设的合法性、协调性与时效性。

（二）严格落实重大行政决策制度。严格执行民主集中制、“三重一大”集体决策制度。充分发挥法律顾问在重大行政决策、合同审查、纠纷调处、法治培训等方面的专业支撑作用，全年提供法律咨询意见数十次，为依法行政筑牢“防火墙”。

（三）深化政务公开和政务诚信建设。构建“政府门户网站+微信公众号”多元公开渠道，以丰泽区人民政府门户网站为主要平台，依托“健康丰泽”微信公众号，聚焦群众关注热点发布政策信息。坚持“公开为常态、不公开为例外”，重点公开部门职能职责、公共服务事项、重点领域工作、卫生健康惠民政策等内容，增强信息公开主动性、针对性和实效性。2025年共收到政府信息公开申请2条，均严格按照《中华人民共和国政府信息公开条例》及相关工作机制，在规定时限内完成答复并送达申请人。

四、聚力改革攻坚突破，全面赋能行政执法法治规范化建设

（一）深化部门联动，凝聚监督管理合力。深化综合监管与行刑衔接。健全与市场监管、医保、公安、检察、司法等部门的联动协作机制，在线索通报、联合检查、案件移送等方面形成监

管合力。成功联合查处骗取医保基金、非法医疗美容、违法开展禁止类技术等系列案件，其中向公安机关移送案件 1 起，累计追回医保基金 7.985 万元；向相关部门移送违法线索 5 条，通报情况 2 次。此外，联合区市场监管局召开全区医疗美容机构依法执业集体约谈会议，覆盖辖区内全部持证医疗美容机构负责人，重点传达医疗美容专项整治工作要求，通报行业突出问题及典型违法案例，指导、督促各机构加强卫生法律法规及诊疗规范学习，对照整治重点全面开展自查自纠。

（二）聚焦医疗乱象，重拳开展专项治理。持续保持打击无证行医、医疗乱象的高压态势，扎实开展公共场所卫生、学校卫生、职业卫生、消毒产品及安全生产等监督执法工作。全面推进“四色风险”分级分类管控。2025 年，全区共立案查处医疗卫生机构案件 19 起，罚没款 63.84 万元，吊销许可证 1 户；处罚医务人员 13 人，罚没款 16 万元，吊销医师执业证书 1 人，移送省级吊销证书并禁业 2 人。检查机构 529 户次，排查整改隐患 1665 项。

（三）规范涉企检查，提升执法运行效能。依法梳理本局权责清单，核验执法主体合法性，相关清单已在泉州市丰泽区人民政府网站向社会公布。同时，参照省级卫健部门发布的涉企检查清单，在“闽执法”平台公布本局涉企检查清单事项，明确检查范围与标准。开展行政检查主体及行政执法人员清理工作，累计清理四类“严禁实施行政执法”人员共 10 人，按要求将清理后

符合条件的执法主体及人员名单在“闽执法”平台重新公示。严格落实区一体化大融合行政执法平台工作专班部署，积极组织开展平台操作培训，全面推进执法办案全流程应用，实现监督执法全过程电子化记录、实时上传，切实保障“闽执法”平台推广应用任务落地见效。规范行政检查行为，实施检查时严格出具《行政检查通知书》；检查结束后，第一时间向企业反馈检查结果，坚决杜绝任性执法、逐利执法等行为，持续整肃规范行政执法环境。

（四）强化执法规范，筑牢依法行政根基。全面严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，重大执法决定法制审核率达100%。依法公示执法主体、权责清单及涉企检查清单。完成行政执法人员清理，清退不符合条件人员10名。全面推广应用“闽执法”平台，实现执法办案全流程电子化。规范行使行政处罚自由裁量权，组织专题培训，确保执法尺度统一。规范实施行政检查，坚决杜绝任性执法、逐利执法。

五、提高社会治理效能，更好守护人民群众高品质生活

（一）完善矛盾纠纷化解机制。将卫生健康信访事项全面纳入法治化轨道，引导群众理性表达诉求、依法维护合法权益。联合泉州市丰泽区人民法院、丰泽区司法局、泉州市医疗保障局丰泽分局、泉州市医疗纠纷人民调解委员会、中国人民财产保险股份有限公司泉州市分公司共同签署《医患纠纷诉调对接联动机

制》，构建“互联会商、联合调研、普法宣传、示范裁判、多元解纷、保险参与、案例通报”八大工作机制，提升医疗纠纷化解公信力，推动医患纠纷从“对抗”向“对话”转变。同时，全面排查梳理医患矛盾纠纷隐患，建立投诉记录台账，实时跟进涉医投诉件办理进展，强化纠纷源头预防和前端化解，将医患矛盾纠纷化解在萌芽状态。截至2025年12月1日，12345政务服务便民热线平台共受理相关诉求1080件，累计接收并处置信访件122件。

（二）强化重点人群服务管理协同。依托卫生健康红色矩阵，完善严重精神障碍患者“警医联动、卫健协调、街道社区配合”的服务管理协同机制，加强信息互通与应急联动。截至2025年12月1日，社区医生入户随访7577人次，网格协同入户4557人次，及时通报处置失访、不配合管理等风险情况，保障患者安全与社会稳定。

（三）全方位开展普法宣传。一是抓实内部学法用法。组织全区卫健系统69名执法人员、41名执法辅助人员开展行政执法专题培训，将修订后的处罚基准、适用法规及配套制度纳入培训核心内容，确保执法队伍及时掌握新规要求。常态化组织执法人员旁听法院庭审，引导执法人员从当事人、律师、法官等多元视角理解法律条文与司法实践，推动执法理念转变、执法程序规范、执法水平提升。二是深化以案释法普法。在“健康丰泽”微信公众号曝光查处的典型案例，明晰相关法律要求与责任，强化对侵

害患者健康权益不法行为的震慑力。2025年5月，联合丰泽法院推出《法卫共建，医患连心》专栏，聚焦医患纠纷诉调对接联动机制运行情况，解读调解、判决典型案例，通过法官说法、卫健释法的形式，多维度提升医疗机构、群众及执法人员的法律素养，充分发挥司法审判的规范、引导与监督作用，助力妥善化解医疗纠纷、构建和谐医患关系。三是落实全民普法规划。严格贯彻“八五”普法规划要求，将执法办案与法治宣传深度融合，把法治宣传嵌入监管执法、政务服务各环节。依托国家安全日、宪法宣传周、职业病防治法宣传周、“安全生产月”、“119”消防宣传月等节点开展专题普法活动，通过“健康丰泽”微信公众号推送普法文章、医疗机构诊疗场所LED屏滚动播放标语、发放法治宣传资料、展示宣传画报板报、现场播放宣教视频等形式，全方位营造浓厚普法氛围。

六、存在的主要问题

（一）法律专业人才储备不足。本部门作为医疗健康领域主管单位，工作人员专业背景以医疗卫生为主，法治专业人才配备不足，现有人员法律专业知识储备相对薄弱。在开展法治宣传普及、复杂执法案件办理等工作中，易出现法律知识解读不精准、宣传覆盖不到位的情况，难以满足精细化法治工作需求。

（二）法治宣传教育氛围有待深化。法治宣传教育工作推进力度不足，内容深度和形式丰富度有待提升，针对性和实效性不强。面向社会公众、医疗机构从业人员的普法活动覆盖面有限，

尚未形成全社会共同参与、重视卫健领域法治建设的浓厚氛围。

（三）行政执法效能提升面临挑战。听证、行政复议案件数量呈上升趋势，执法程序延长导致部分案件积压，影响整体执法工作效率。同时，随着优化营商环境要求不断提高，基层行政执法面临“严格执法”与“减少企业检查频次、合理把握处罚尺度”的平衡难题，“两难”困境一定程度上制约了办案效率提升，也对执法精准度提出更高要求。

七、下一步工作思路

深入学习贯彻习近平法治思想，紧扣法治政府建设目标，严格落实全面依法治国要求，以“学法用法常态化、执法行为规范化、普法宣传精准化”为抓手，带头尊法学法守法用法，持续提升卫健队伍依法决策、依法履职能力，为健康丰泽建设筑牢坚实法治保障。

（一）加大业务培训力度，提高人员法律素养。持续坚持开展执法人员法律法规和业务知识培训，认真组织学习《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政强制法》等法律法规，坚决杜绝“以权压法”“以言代法”现象，树立行政执法的权威和公信

（二）加强行政执法监督，规范行政执法行为。进一步健全行政执法监督机制，加大对行政执法行为的监督力度。加强对自由裁量权的监督，规范行政执法行为。建立健全行政执法责任追究制度，对违法执法行为严肃追究责任。

(三)创新法治宣传方式，提高法治宣传效果。不断探索创新法治宣传教育形式和内容，增强法治宣传教育的针对性和实效性。充分利用互联网、微信、微博等新媒体平台，开展形式多样的法治宣传活动，提高法治宣传有效性和覆盖面。

泉州市丰泽区卫生健康局

2025年12月15日

抄送：市卫健委、区司法局

泉州市丰泽区卫生健康局

2025年12月15日 印发
